

第 5 期

中共宝鸡市委组织部办公室

2022 年 6 月 17 日

编者按：6 月 10 日，省委组织部副部长、省公务员局局长鲁峰同志对我市凤翔区三个单项工作进行了批示，现予以印发，请相互学习借鉴。

做实过程管理 坚持实践创新 推动公务员平时考核工作提质增效

2021 年 8 月被确定为全国公务员平时考核联系点以来，凤翔区严格按照“全面推行，先行先试，总结完善，示范带动”要求，以建设高素质专业化干部队伍为目标，探索建立“四化四聚焦”平时考核“凤翔模式”，破解公务员平时考核难题。

一、运用信息化技术，打造平时考核新平台。聚焦“怎么考”，按照“建立、优化、推广”三步走思路，实现平时考核简便易行、务实管用。**一是创新建立“掌上平台”。**投资40余万元，研发凤翔公务员平时考核“掌上平台”，挂接微信公众号，公务员和审核领导通过手机端完成考核全过程，单位管理员通过PC端完成系统管理维护，实现考核过程移动化、智能化、便捷化。**二是持续优化系统功能。**坚持边运行、边优化原则，先后召开平时考核管理平台优化提升研讨会13次，征求基层单位意见建议36条，与软件开发公司磋商8次，累计优化系统模块50余处，不断简化考核流程，拓展应用功能，实现考核过程一键可查、考核数据一键统计、考核结果一键导出。**三是试点先行全面推广。**结合单位层级、职能职责、人员构成等因素，2021年4月遴选13个具有代表性的镇、区级部门、参公单位作为全区试点单位，运用考核管理平台先行先试，2021年11月全面推行平时考核工作。目前，全区62个机关单位1352名公务员全部参与、全员覆盖。

二、立足精准化考评，构建平时考核新体系。聚焦“考什么”，紧盯“考核指标、重点环节、审核流程”三个关键，考准考实干部日常。**一是建立四项指标“考”。**全面考核公务员德、能、勤、绩、廉，针对中省深入研究破解组织工作关于考准考实干部政治素质重点难点问题，将政治素质考核融入日常，注重在平时了解干部政治忠诚、政治定力、政治担当、政治能力、政治自律；同时，推行差异化考核，紧扣疫情防控、乡村振兴、项目建设等重点工作，设置“共性、个性、特色亮点、负面清单”四项指标，通过“共性和个性指标得分、特色亮点加分、负面清单减分”进行综合评价赋分，有效解决平时考核量化难、打分难等问题。**二是紧**

抓四个环节“管”。抓实“周纪实、月小结、季考评、年评鉴”四个环节，形成“个人有纪实小结、领导有提醒评鉴、结果有反馈整改”的闭环考核，以过程管理促进年终一次性考核向平时常态化考核转变。**三是实行三级审核“评”。**季度审核评鉴设置“股组长—分管领导—主要领导”三级审核流程，引入内部互评，全面掌握公务员日常表现。管理平台严控40%“好”等次比例，分管领导、主要领导可在单位内部调整“好”等次人选。结果每季度定期公示，可查询、可申诉，确保考核公开公正。

三、实施规范化管理，建立平时考核新机制。聚焦“如何管”，坚持“四项机制”促，做实平时考核日常管理，全面提升工作质效。

一是强化组织保障机制。区委常委会议3次专题研究平时考核工作，成立以区委书记为组长，区委常委、组织部部长为副组长的联系点工作领导小组，组建平时考核专班，制定下发《联系点工作方案》，确保公务员平时考核高点谋划、高效推进。

二是建立过程管理机制。建立定期交流、分析研判、下沉指导、约谈通报、结果运用等长效制度，先后召开专题研讨会12次、下沉单位调研42次，下发周通报、月通报、季通报18次，确保过程真实准确、规范有序。

三是实施培训指导机制。设置系统研发端、区级管理端和考核单位端三级管理，举办平时考核管理平台业务培训会3次，用好“3手册3视频”（公务员、审核领导、单位管理员操作手册和教学示范视频），精准指导各单位运用管理平台开展平时考核工作。

四是实行学习交流机制。深入学习领会中省平时考核办法和有关制度，主动与天津市滨海新区、江苏省南通市通州区等全国公务员平时考核联系点交流工作，学习借鉴组织人事报等中省媒体刊登的先进工作经验，取长补短，互促提升。

四、探索多元化运用，树立平时考核新导向。聚焦“如何用”，探索平时考核结果多元化运用新途径，坚持完善“五挂钩”机制，树立比学赶超干事创业导向。**一是与年度评先评优相结合。**将平时考核纳入年度考核，明确年度考核优秀等次人选从当年平时考核结果“好”等次较多且无一般、较差等次的公务员中产生。在推荐各类先进典型时，优先从平时考核“好”等次较多者中产生，营造争先创优的良好氛围。**二是与干部不足提醒促成长制度相结合。**将干部不足提醒（此做法荣获2019年度获全省组织工作改革创新一等奖）融入平时考核，提醒对象从领导干部向非领导公务员拓展、提醒主体从组织部门向单位党组和分管领导延伸。通过季度考核定期提醒、日常工作随机提醒，实现不足提醒经常化。对平时考核结果连续多次为较好以下等次或不足提醒整改不力的，实施“季度回访”“导师帮带”等措施，促进公务员在提醒整改中赋能成长。**三是与干部考察任用相结合。**建立干部成长档案，把查阅平时考核结果作为干部考察的必经程序，对平时考核多次被评为“好”等次，在选拔任用、职级晋升时优先考虑，有效激发全区公务员干事创业、担当作为。**四是与推优发展党员相结合。**在发展党员中严格审查公务员平时考核结果，把考核结果作为“积极分子确定、发展对象确定、预备党员接收、预备党员转正”四个关口前置条件，提升发展党员质量。**五是与干部教育培训相结合。**按照“干什么、学什么”“缺什么、补什么”的原则，根据平时考核结果，综合分析干部的短板和不足，有针对性的组织或推荐干部参加各级学习培训。2021年全区13个试点单位参与考核314人，结果运用206人次，其中正向激励198人次（年度考核评优77人次，选拔任用16人次，职级晋升25人次，推

优入党 6 人次，评先树模 74 人次)，反向约束 8 人次(惩戒 3 人次、提醒约谈 5 人次)。

通过近年来的探索实践，我们深刻认识到：做好平时考核工作各级重视是前提，信息化技术是方向，考准考实是核心，制度保障是关键，结果导向是驱动。凤翔区坚持实践创新，做实过程管理，考核工作实现五大转变：**一是思想认识上**。全区树立了“抓平时考核就是抓干部队伍建设、抓平时考核就是抓高质量发展”的理念，改变了普遍将公务员管理仅作为业务工作开展的老思维，重视公务员平时考核管理工作已成共识。**二是考核方式上**。依托信息化手段，改变传统纸质化考核方式，最大程度为基层公务员减负。目前，综合运用 13 项系统模块，填写工作纪实只需 3 至 5 分钟，领导审核评鉴平均用时 10 分钟，有效实现了简便易行。**三是干事导向上**。坚持做好周纪实、月小结、季考评、年评鉴考核全过程，以干部实绩表现为依据，4 大类 18 项指标综合量化考核，改变了凭印象打分做法，季度开展互评亮晒，进一步树立了重实绩讲实干导向。**四是能力提升上**。指标设置紧扣公务员工作目标任务，“特色亮点加分、负面清单减分”让激励约束并重，“不足提醒”常态化让公务员在平时考核中知不足、强弱项、补短板，持续提升公务员能力素质，16 名优秀公务员先后走上领导岗位。**五是干部管理上**。通过规范过程管理，强化结果运用，将平时考核作为加强单位干部管理的重要抓手，改变了唯制度硬约束的干部管理方式，形成了以任务为导向的管理新手段。

党建引领促治理 打造幸福新家园

——凤翔区积极开展“四型”社区创建工作

今年来，凤翔区城市基层党建工作以“平安型、便利性、美丽型、幸福型”“四型”社区创建为抓手，以提升治理效能为目标，以城关镇南环路社区为试点，坚持硬件上台阶，软件再提升思路，用好党建引领组合拳，优化组织设置强基、整合多方资源赋能、深化服务项目提质，着力打造宜居宜业美好幸福新家园。

一、建强基层组织，树牢为民服务主心骨。以建强社区党组织为核心，聚焦社区治理能力提升，集聚各级组织力量，打造党建“同心圆”，形成工作“一盘棋”，让社区党组织有能力、有资源解决居民群众急难愁盼的身边事。**一是强化核心作用。**制定《宝鸡市凤翔区城关镇南环路社区“四型”社区创建工作方案》，明确社区党组织在基层治理中的核心作用，对基层治理的重要事项、重大问题，由社区党组织集体讨论研究，增强社区党组织的为民、便民、安民功能，确保“火车头”牵引有力，运转有序。**二是强化经费支持。**建立财政预算为主，党费补充为辅、社会筹措为补的多渠道经费保障机制，将每年社区服务群众专项经费和办公经费提高到20万元，区级财政拿出300万元专项经费支持“四型社区”创建，确保工作有效开展。**三是强化组织保障。**结合网格化管理，设立22个网格党小组，由退休党员、小区党员中心户担任党小组长。加强物业党建联建，成立了雍康花园西区、盛世物业、恒源物业、欣达物业4个“红色物业”党支部。建立社区后备人才库，下沉事业干部2人，选聘工作人员14人，加

强社区工作力量。深入推进单位行业党组织和社区党组织互联互通，印发了《凤翔区党组织和在职党员进社区双报到双服务双管理办法》，扎实开展“双报到”工作，形成以社区党组织为主渠道，统筹整合各方组织优势，全力做好“四型”社区创建大文章。

二、完善治理机制，建设平安和谐新家园。以提升居民安全感为目标，实施“网格+职能部门”联动模式，织密社区安全网络，做到小事不出网格，大事不出小区。**一是建立网格运行机制。**结合社区实际，将辖区内的各类网格统一整合成“一张网”，建立了“网格指导员—总网格长—网格长—专职网格员—网格员”五级网格体系，划分22个网格，配备379名网格员，推行网格员日常巡查发现问题，社区根据问题类别“吹哨派单”，相关职能部门主动承接、限时办理并反馈的工作机制。**二是建立领导包抓机制。**实行区委常委联系包抓社区，镇领导班子成员直接联系网格机制，定期调研走访，召开城市基层党建联席会，研究社区治理重大问题，听取意见建议，协调解决问题。**三是建立多方融入机制。**推行“十小自治”工作法，健全完善面向社区群众的人民调解组织体系，成立“和风调解工作室”。联合城关派出所、区消防大队开展防范电信诈骗知识宣传活动、消防安全应急演练及消防宣传教育培训，指导小区物业开展防汛抢险和消防安全应急演练，提高居民识骗防骗能力和消防安全意识。加强社区治安防控网建设，实施公检法“三官一律”（警官、法官、检察官和律师）进社区，治安鹰眼“雪亮工程”全覆盖，住建、司法、民政局、信访、应急等部门融入社区物业管理、社区矫正、社区戒毒、社区康复、司法援助服务，形成多方联动、力量下沉、保障有力的安全屏障，着力打造平安型社区。

三、创新服务模式，建设便利快捷新家园。以提升居民满意度为目标，以满足群众多样化需求为导向，实施“1+1+N”服务模式。**一是建强社区服务主阵地。**优化社区党群服务中心职能，设立便民服务大厅，实现党建、民政、社保、综治等服务项目一站式办理；结合群众需求，分别设置了党群活动室、红色议事厅、心灵驿站、图书阅览室等15个功能部室，建成老年人日间照料中心、老年大食堂，吸纳辖区内独居老人20多名，全天候为老人提供食宿、休养、医护等服务，满足社区群众多方位需求。**二是搭建智慧服务新载体。**创建南环路社区信息系统综合管理平台，安装智慧社区显示大屏、“社美邻亲”智慧系统和自助服务一体机，在5个小区安装人脸识别智能系统。通过信息平台征集群众需求、发布社区服务项目、宣传各项惠民政策，让数据多跑路、群众少跑腿。**三是延伸多点服务链条。**按照“15分钟便民服务圈”要求，在雍康花园西区、石落务粮站小区、税务局家属院、钟楼广场、恒源商业街设立开放共享的区域性党群服务站点，延伸社区“一站式”办理、“一次办结”事项，做好居民养老保险、医疗保险、退休人员年审等工作；在人流聚集区设立初心驿站，为群众提供爱心雨伞、便民药箱等服务，着力打造便利型社区。

四、健全治理体系，建设美丽宜居新家园。以提升居民获得感为目标，以社区物业管理服务和人居环境改善为基础，完善社区治理体系。**一是提升党建引领物业服务水平。**在南环路社区9家物业服务企业中派驻党建指导员、成立党支部、打造“红色物业”。坚持党建引领，分类施策，对无物业小区采取社区党总支组织居民自我管理等方式，组建物业管理委员会55个，代行业

主委员会部分职责。针对“三无小区”、“单片楼”，成立 22 个小院自管会，实现社区党组织指导下的居民自治。针对未成立业主委员会小区，定期召开解忧“板凳会”，通过民主决议的方式实行小区微自治，带领居民主动参与小区管理和治理。**二是建立社区物业党建联建和协调共治机制。**健全完善党建引领下的社区居民委员会、业主委员会（居民代表）、物业服务企业协调运行机制和评价机制，制定了《居民公约》《小区公约》，通过召开三方会议，及时反馈问题，听取意见建议，共同研究解决，让社区居民有序参与，做到决策共谋、建设共管、效果共评、成果共享，共同建设美丽家园。**三是引导社会组织参与社区治理。**培育与现代社会治理结构相适应的公益性、互助性社会组织，充分发挥社会各方面作用，健全社区的服务功能和管理功能，引进宝鸡博爱公益志愿服务中心等社会组织，成立社区工作者服务站，提供组团式，专业化服务，提高群众满意度。

五、深化互融共享，建设暖心幸福新家园。以提升居民幸福感为出发点，通过“志愿服务+认同”形式，让居民群众融入社区治理，增进彼此认同理解，共建共享治理成果。**一是丰富文化生活“融”。**充分发挥社区文艺队伍作用，经常性开展各类文体活动，丰富居民群众文化生活，6 支文体类社会组织利用小品、秦腔、快板等方式宣传惠民政策、平安建设、电信网络诈骗、社会主义核心价值观等内容。组建书法、葫芦丝、养老护理员等各类免费培训班，成立“翰墨”书画社，全天开放“图书室”“书画手工坊”“睦邻空间”等，方便群众娱乐休闲。**二是关心弱势群体“帮”。**开展互联互通单位与困难人员结交“暖心对子”活

动，通过入户走访、电话联系等形式，为弱势群体开展精神慰藉、节日慰问等服务。创立“点亮微心愿·圆梦在社区”服务项目，通过征集—筛选—认领—圆梦—回访“五步走”法，搭建起支部+“微心愿”+互联单位服务平台，帮助实现“微心愿”，根据单位职能职责及党员个人特长，制定“资源清单”，在居民中征集微心愿建立“需求清单”，整合为“服务清单”，形成了“群众点单、社区派单、党员接单”模式，真正做到民有所呼、我有所应。今年来，实现群众“微心愿”26件、解决“三心事”100余件。

三是主动参与治理“享”。动员辖区离退休党员、在职党员、热心群众成立7支志愿者队伍，开展政策宣传、环境整治、矛盾调解等志愿服务活动。近期，社区相继开展“党建领航邻里情 童心向党共成长”“走进雍城文物 传承先秦文化”及“好婆婆”“好媳妇”“最美家庭”评选等活动9次，让居民群众共创幸福型社区，共享治理成果。

夯实一个基础 突出两项重点 助推乡村振兴开创新局面

——凤翔区农村基层党建工作情况

今年以来，凤翔区委组织部认真贯彻中、省、市组织部长会议精神，围绕农村基层党建，以夯实农村基层党组织建设为基础，突出抓好红色美丽村庄试点、党建领航“书记项目”两项重点，基层党组织的凝聚力、战斗力不断提升，为助推乡村振兴各项工作高点起步、高标推进提供了坚强组织保障。

一、建强组织促提升，筑牢基层战斗堡垒

凤翔区委组织部始终把建强基层组织作为落实好党的路线方针政策和决策部署的重要基础，不断加强农村基层党组织建设，筑牢村级党组织战斗堡垒，充分发挥先锋模范作用。

（一）提升阵地建设水平。一是严格对照省级标准化示范村创建标准，建立动态管理机制，持续巩固提升村级党组织标准化建设成果，将长青镇高嘴头村、虢王镇九家庄村等9个省级示范村着力打造为抓党建促乡村振兴的样板村，充分发挥示范引领、辐射带动作用。二是开展村级活动场所“大整治、大提升”，抽调全区32名机关干部，组成16个检查组对全区160个村级活动场所从环境卫生、部室设置、基本制度落实等七个方面进行了2次全覆盖检查，使全区村级党组织标准化建设质量进一步提升。三是通过向上争取、企业捐赠等多种形式筹措资金200多万元，推进彪角镇三岔村、范家寨镇老女沟村阵地重建和陈村镇蔡阳山村、南指挥镇连村、彪角镇三龙村阵地搬迁改造，使村级阵地标准化质量不高的村进一步减少。

（二）打造过硬干部队伍。一是区委组织部同各镇党委对村级班子开展调研，全面掌握换届后村级班子运行情况，及时调整充实村党支部书记4人，确保村级班子运行顺畅。二是深化“墩苗育才”工程，160个村全部储备了2名村级后备干部，并做好村级后备干部培养管理，实现备而优则用。三是按照村党组织书记、村委会主任“一肩挑”每月补贴3000元，其他村干部每月补贴2300元的标准按时发放村干部补贴，并落实养老保险补贴、离任村干部待遇、村干部体检和意外伤害保险，“五重保障”保证村干部待遇。同时，鼓励发展壮大村级集体经济，将村干部待

遇与村级集体经济发展情况相挂钩，明确村集体经济年收益达到5万元的，其中0.3万元可用于村班子个人奖补；达到10万元的，其中1万元可用于村班子个人奖补；达到20万元的，其中2.5万元可用于村班子个人奖补；达到50万元以上的，其中5万元可用于村班子个人奖补，进一步激发村干部干事创业活力。

（三）狠抓软弱涣散整顿。一是**集中排查**。印发《关于做好2022年软弱涣散村党组织集中排查和镇、村“两委”换届“回头看”有关工作的通知》，重点聚焦班子战斗力不强、推进乡村振兴缓慢、矛盾问题突出、村容村貌较差4类村，由区级领导带队“村村到”，走遍全区160个行政村，深入调研摸底，提出整顿对象和工作建议。二是**确定对象**。由32名区级领导按照包抓镇进行全面走访，结合各镇党委的深入摸排，经综合研判，确定陈村镇蔡阳山村、糜杆桥镇五曲湾村、横水镇玉祥村、范家寨镇老女沟村、姚家沟镇亢家河村共5个村为2022年软弱涣散村党组织整顿对象，并结合整顿对象具体情况制订《整顿工作方案》。三是**强化举措**。严格落实“四个一”整顿措施，成立联合整顿工作组，紧盯主要问题，合力攻坚克难，重点解决班子战斗力不强、推进乡村振兴缓慢、村容村貌较差等问题，确保在11月底前全面完成整顿任务。

二、突出重点抓落实，推进红色村庄试点

陈村镇紫荆村被列入全国第三批红色美丽村庄建设试点村以来，凤翔区委组织部高度重视，督促指导相关单位克服困难，狠抓落实，努力把紫荆村建设成为“党旗红、生态优、产业强、农民富、乡风好”的红色党建样板村、乡村振兴示范村。

（一）加强组织领导。成立了由区委书记、区长任组长，相

关区级部门为成员的红色美丽村庄建设工作领导小组，区委组织部统筹协调，指导陈村镇党委严格对照中央和省、市红色美丽村庄建设五项主要内容抓好工作落实。截止目前，领导小组召开2次协调推进会，听取工作进展汇报，及时解决项目建设中遇到的土地、资金、环保等困难问题。

（二）制定《实施方案》。按照中央和省、市关于红色美丽村庄建设试点工作要求，结合村情实际，多方论证，编制《陈村镇紫荆村红色美丽村庄建设实施方案》，对建强红色堡垒、突出红色基因、扭住产业核心、强化基层治理、提升村容村貌5个方面17项具体内容，详细明确进度安排、资金预算来源和用途等，使红色美丽村庄建设有规可依。

（三）高标推进落实。投资101万元的紫荆村乡村振兴环境提升项目已全面完工，统一颜色及风格，更换沿街门面房门头，对主干街道花坛及墙体进行了美化改造，村容村貌进一步提升。通过村股份经济合作社，流转土地580亩种植优质小麦、春高粱，计划夏收后倒茬种植露天蔬菜。巩固村级党组织标准化建设成果，对村“两委”办公楼进行楼顶防雨处理、立面改造、门窗更换、室内墙体粉刷、办公设施更换、院内环境卫生整治等，现已全部完成。按照习近平总书记对红色资源保护和利用的指示精神，邀请专业设计院，编制了红色集中展示区设计方案，并通过专家评审。

三、细化举措强引领，持续抓好书记项目

为推动抓党建促乡村振兴走深走实，实现组织振兴与产业振兴深度融合，凤翔区委组织部持续推进党建领航壮大村级集体经济“书记项目”，使全区村级集体经济不断发展壮大。

（一）找准定位，服务中心。将党建领航壮大村级集体经济“书记项目”做为促进乡村振兴，服务高质量发展的“一把手工程”。按照“345”模式，由区委书记等区级领导包抓6个区级示范村、12个镇党委书记包抓19个镇级标杆村、160个村党组织书记负责村域内“书记项目”，夯实“区、镇、村”三级书记责任。落实纳入考核、跟踪督办、资金支持和多方推介四重保障，推广支部引领、村企联姻、多种经营、能人带动、文旅驱动型5种发展模式，形成上下联动、齐头并进工作格局，推动任务落实。

（二）比拼晾晒，合力推进。建立区级部门结对包联制度，充分发挥部门职能优势，扎实开展“511”活动，包联单位每年至少协调落实5万元帮扶资金，争取1个配套项目，发展1个模式好、增收稳、利长远的产业项目。会同农业农村局、乡村振兴局对6个区级示范村、19个镇级重点村“书记项目”推进情况开展全面督查指导，确保责任实、措施硬、进度快、质量高。同时，实行挂图作战，召开现场观摩推进会，让干的好的交流经验，进展慢的当会表态，比拼晾晒促落实。

（三）典型引领，全面开花。文旅驱动型城关镇六营村，吸纳社会资金1.2亿元，实施非遗文化传承人之家及凤翔小吃体验街项目。支部引领型长青镇石头坡村，由一村发展向多村联合，形成大葱种植产业联盟，纯利润已超150万元，全年将超300万元。同时，指导村党组织借鉴5种发展模式，逐村摸清“家底”，弄清资源、资产、资金，立足村情实际，科学分析市场前景，鼓励大胆创新，探索其他如自给自足型、企业帮带型、合资入股型等发展模式，着力构建集体经济多模式、多元化的发展格局。目前，全区已整合项目资金9600万元，招商引资2.1亿元，打造

区级示范村 6 个，镇级重点村 19 个，实现 160 个村“书记项目”全覆盖。通过深入推进“书记项目”，凤翔区点燃了乡村振兴“新引擎”，形成了抓党建促乡村振兴工作新热潮，奏响了农村经济社会高质量发展“最强音”。

下一步，凤翔区委组织部将按照中、省、市组织部长会议精神，开拓创新、锐意进取，进一步做实做细基层组织建设各项工作，着力打造一支信仰坚定、能力过硬、作风优良的村干部队伍，充分发挥党建引领作用，带领群众在乡村振兴道路上阔步前进。

送：省委组织部办公室，部领导，各县级干部

发：各县区委组织部，宝鸡高新区党工委组织人社部，市委各部门、市级国家机关各部门、各人民团体人教科（办公室），党的关系在市委的部省属企事业单位党委组织部，领导班子由市委管理的企业党委组织部，机关各科室（单位）
